



Правила размещения работающих в автоматическом режиме стационарных, передвижных или мобильных специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения

Рабочая группа в сфере безопасности дорожного движения при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций ФОИВ при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (регуляторной гильотины).

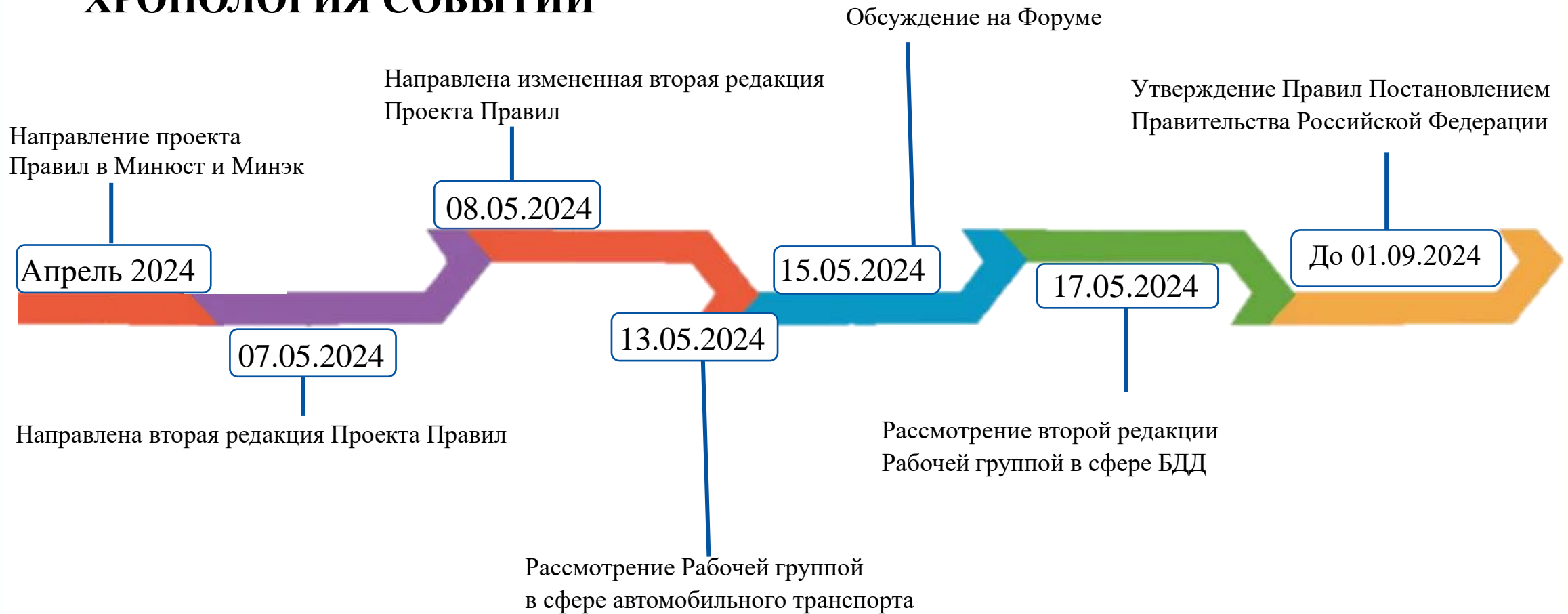


ХРОНОЛОГИЯ СОБЫТИЙ





ХРОНОЛОГИЯ СОБЫТИЙ





<i>Текст первой редакции Правил</i>	<i>Сводные замечания Рабочей группы в сфере БДД</i>	<i>Текст второй редакции Правил</i>
Отсутствует	Необходимо дополнить п. 2 Правил понятием «дорога», так как в 257-ФЗ такое понятие отсутствует, или заменить везде по тексту понятием «автомобильная дорога».	Принято «дорога» – обустроенная или приспособленная и используемая для движения транспортных средств полоса земли либо поверхность искусственного сооружения;



Текст первой редакции Правил

«Мобильные средства фиксации» – работающие в автоматическом режиме специальные технические средства, имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, предназначенные для обеспечения контроля за дорожным движением в течение ограниченного промежутка времени в процессе участия в дорожном движении транспортного средства, **на борту которого** они размещены;

*Сводные замечания Рабочей группы
в сфере БДД*

Термин «мобильные средства фиксации» нуждается в корректировке с учетом отсутствия понятия «на борту» транспортного средства в законодательстве. При этом в Правила необходимо добавить требования к размещению аппаратно-программного комплекса, обеспечивающего работу мобильного средства фиксации, перевозимого конкретным транспортным средством или внесенном в его конструкцию с учетом в том числе требований ТР ТС «Безопасность колесных транспортных средств», ПДД и 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта». При этом в последний возможно необходимо подготовить изменения, учитывающие перевозку мобильных средств фиксации. Характерный пример для подобной доработки Правил – размещение мобильных средств фиксации в маршрутных транспортных средствах, на автомобилях скорой помощи и тп.

Текст второй редакции Правил

Принято частично

«мобильное средство фиксации» – работающее в автоматическом режиме специальное **средство измерений, тип которого внесен в Государственный реестр средств измерений**, имеющее функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, предназначенное для обеспечения контроля за дорожным движением в течение ограниченного промежутка времени в процессе участия в дорожном движении транспортного средства, на котором оно размещено;



<i>Текст первой редакции Правил</i>	<i>Сводные замечания Рабочей группы в сфере БДД</i>	<i>Текст второй редакции Правил</i>
Отсутствует	С учетом п. 15 ст. 22.1 257-ФЗ, необходимо в Правилах уточнить размещение стационарных средств фиксации на опорах и других конструкциях, изначально предназначенных для размещения иных элементов обустройства автомобильных дорог, а также использование опор и конструкций, установленных для размещения стационарных средств фиксации для размещения иных элементов обустройства, рекламных конструкций	Не принято, снято в процессе обсуждения



<i>Текст первой редакции Правил</i>	<i>Сводные замечания Рабочей группы в сфере БДД</i>	<i>Текст второй редакции Правил</i>
<p>Выдержка из п.3 ст. 22.1 257-ФЗ в редакции 197-ФЗ: В случае, если владелец автомобильной дороги или уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, получившие запрос, не сообщает о согласии или мотивированном отказе в течение пятнадцати рабочих дней со дня получения запроса, решение считается несогласованным. По согласованию сторон указанный срок может быть сокращен или продлен.</p>	<p>П. 3 Правил необходимо дополнить перечнем оснований для отказа в согласовании, согласно п. 3 ст. 22.1 257-ФЗ, поскольку словосочетание «мотивированный отказ» без указания в нормативном правовом акте причин отказа (на структурную единицу которого можно будет сделать ссылку в случае принятия такого решения), приведет к отсутствию оснований принятия решения и каждое из лиц будет указывать причину отказа по своему усмотрению</p>	<p>Не принято</p>



<i>Текст первой редакции Правил</i>	<i>Сводные замечания Рабочей группы в сфере БДД</i>	<i>Текст второй редакции Правил</i>
<p>Средства фиксации должны соответствовать требованиям, предусмотренным национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 57144-2016 «Специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением. Общие технические требования».</p>	<p>Замечание Минюста, Тульской области – исключить данный пункт</p>	<p>Принято Пункт удален полностью</p>



<i>Текст первой редакции Правил</i>	<i>Сводные замечания Рабочей группы в сфере БДД</i>	<i>Текст второй редакции Правил</i>
<p>Владелец автомобильной дороги формирует и ведет учет размещенных стационарных и передвижных средств фиксации. Учет ведется в виде ведомости (журнала), содержащей перечень стационарных и передвижных средств фиксации с указанием для каждого из них:</p>	<p>Пункт 5 Правил должен иметь вариативность субъекта ведения учета средств, необходимо добавить помимо владельца дорог ОИВ субъекта (с учетом п. 19 правил) с внесением соответствующих статей в Типовое соглашение. В п.5 указывается на ведение учета средств ФВФ владельцем автомобильной дороги, что необоснованно исключает из числа лиц, участвующих в ведении учета уполномоченные органы исполнительной власти и территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, что может создавать правовую коллизию позволяющую ограничивать использование средств ФВФ</p>	<p style="text-align: center;">Не принято.</p> <p style="text-align: center;">Добавлены мобильные средства, что вызывает еще больше вопросов.</p> <p>Владелец автомобильной дороги формирует и ведет учет размещенных стационарных, передвижных и мобильных средств фиксации. Учет ведется в виде ведомости (журнала), содержащей перечень стационарных, передвижных и мобильных средств фиксации с указанием для каждого из них:</p>



<i>Текст первой редакции Правил</i>	<i>Сводные замечания Рабочей группы в сфере БДД</i>	<i>Текст второй редакции Правил</i>
<p>а) типа средства фиксации; б) месторасположения средства фиксации в плане дороги (с привязкой к адресу дороги (км+метр) или населенного пункта); в) географических координат; г) параметров зоны контроля (ширина и длина, количество контролируемых полос движения, направления); д) видов выявляемых нарушений правил дорожного движения; е) значение установленной максимальной скорости движения транспортных средств; ж) обоснования для размещения средств фиксации</p>	<p>Изменения не по замечаниям Рабочих групп (перечисление дополнено)</p>	<p>а) типа средства фиксации; б) месторасположения средства фиксации в плане дороги (с привязкой к адресу дороги (км+метр) или населенного пункта); в) географических координат; г) параметров зоны контроля (ширина и длина, количество контролируемых полос движения, направления); д) видов выявляемых нарушений правил дорожного движения; е) значение установленной максимальной скорости движения транспортных средств; ж) обоснования для размещения средств фиксации; з) дата очередной поверки средства измерений в соответствии со свидетельством о поверке средства измерений и (или) паспортом (формуляром) средства измерений; и) маршрут движения (для мобильных средств фиксации).</p>



<i>Текст первой редакции Правил</i>	<i>Сводные замечания Рабочей группы в сфере БДД</i>	<i>Текст второй редакции Правил</i>
<p>Размещение (установка) стационарных и передвижных средств фиксации допускается только: (далее перечисление согласно п. 14 ст. 22.1 257-ФЗ в редакции 197-ФЗ)</p>	<p>Пункт 6 Правил необходимо раскрыть детальнее, изложив первое предложение в следующей редакции: «Стационарные и передвижные средства фиксации допускается размещать (устанавливать) только таким образом, чтобы их зоны контроля обеспечивали фиксацию:». Это связано с тем, что место размещения (установки) средства фиксации и зона контроля имеют различные местоположения и географические координаты. Таким образом, для осуществления контроля, например, на пересечении дорог (пп. в) п. 6 Правил), на пешеходных переходах (пп. е) п.6 Правил), на перекрестках (пп. з) п.6 Правил) средства фиксации должны быть размещены (установлены) вне границ контролируемых объектов.</p>	<p>Принято.</p> <p>Пункт дополнен фразой:</p> <p>При этом установка средств фиксации осуществляется таким образом, чтобы их зона контроля обеспечивала возможность фиксации нарушений правил дорожного движения в местах, предусмотренных настоящим пунктом.</p>



<i>Текст первой редакции Правил</i>	<i>Сводные замечания Рабочей группы в сфере БДД</i>	<i>Текст второй редакции Правил</i>
<p>Места размещения (установки) стационарных и передвижных средств фиксации, обеспечивающих контроль за соблюдением правил дорожного движения, должны располагаться таким образом, чтобы зона контроля таких средств фиксации начиналась на расстоянии не менее 150–300 м от дорожного знака, обозначающего место установки средств фиксации.</p>	<p>Замечание по итогам обсуждения с Рабочими группами</p>	<p>Пункт дополнен уточнением</p> <p>Пункт дополнен уточнением Места размещения (установки) стационарных и передвижных средств фиксации, обеспечивающих контроль за соблюдением правил дорожного движения, должны располагаться таким образом, чтобы зона контроля таких средств фиксации начиналась на расстоянии не менее 150–300 метров от дорожного знака, обозначающего место установки средств фиксации. Расстояние от зоны контроля средства фиксации до дорожного знака определяется в зависимости от дорожных условий, но не менее предусмотренного настоящим пунктом.</p>



<i>Текст первой редакции Правил</i>	<i>Сводные замечания Рабочей группы в сфере БДД</i>	<i>Текст второй редакции Правил</i>
<p>Места размещения (установки) стационарных и передвижных средств фиксации, обеспечивающих контроль за соблюдением правил дорожного движения в границах населенного пункта, должны располагаться таким образом, чтобы зона контроля таких средств фиксации начиналась на расстоянии не менее 100 метров от дорожного знака, обозначающего начало населенного пункта.</p>	<p>Пункт 9 Правил необходимо дополнить оговоркой о случаях, когда причины для размещения средств (аварийно-опасные участки и тд) требуют их размещения непосредственно в начале населенного пункта</p>	<p>Не принято, так как полностью повторяет норму, вводимую 197-ФЗ</p>



<i>Текст первой редакции Правил</i>	<i>Сводные замечания Рабочей группы в сфере БДД</i>	<i>Текст второй редакции Правил</i>
<p>Зоны контроля различных средств фиксации при фиксации одних и тех же видов нарушений правил дорожного движения не должны иметь общие контролируемые участки</p>	<p>Замечание по итогам обсуждения с Рабочими группами</p>	<p>Принято частично, в неоднозначной редакции</p> <p>Зоны контроля средств фиксации при фиксации одних и тех же видов нарушений правил дорожного движения не должны иметь общие контролируемые участки.</p> <p>Не допускается одновременная фиксация одних и тех же видов нарушений правил дорожного движения мобильными средствами фиксации в отношении одного и того же транспортного средства.</p>



<i>Текст первой редакции Правил</i>	<i>Сводные замечания Рабочей группы в сфере БДД</i>	<i>Текст второй редакции Правил</i>
<p>Передвижные средства фиксации устанавливаются на период до прекращения обстоятельств, послуживших причиной для их использования.</p> <p>Перемещение передвижных средств фиксации с мест их установки в процессе их работы не допускается.</p>	<p>С учетом П. 12 Правил, п. 2 Правил необходимо дополнить определением понятия «обстоятельства, послужившие причиной для использования передвижных средств фиксации». А также в п. 12 Правил установить процедуру определения прекращения указанных обстоятельств.</p>	<p>Не принято</p> <p>Добавлена фраза, которую можно трактовать как ограничение по применению передвижных средств фиксации</p> <p>Передвижные средства фиксации устанавливаются на период до прекращения обстоятельств, послуживших причиной для их использования, в местах, определенных подпунктами «д» и «и» пункта 5 настоящих Правил.</p> <p>Перемещение передвижных средств фиксации с мест их установки в процессе их работы не допускается.</p>



<i>Текст первой редакции Правил</i>	<i>Сводные замечания Рабочей группы в сфере БДД</i>	<i>Текст второй редакции Правил</i>
<p>Фиксация нарушений правил дорожного движения мобильными средствами фиксации допускается только во время участия в дорожном движении (непосредственное движение по дорогам) транспортных средств, на которых установлены такие мобильные средства фиксации, в пределах дорог. Не допускается создание помех другим участникам дорожного движения.</p>	<p>П. 13 Правил исключить фразу в скобках «(непосредственное движение по дорогам)», а также последнее предложение п. 13 Правил, так как этот случай уже регулируется ПДД. Участие в дорожном движении не означает подвижное состояние транспортного средства. К числу участников дорожного движения относятся лица, совершившие остановку, стоянку или вынужденную остановку в пределах дороги, прекратившие движение по иным причинам, связанным с выполнением требований Правил дорожного движения.</p>	<p style="text-align: center;">Принято</p> <p>Фиксация нарушений правил дорожного движения мобильными средствами фиксации допускается только во время участия в дорожном движении транспортных средств, на которых установлены такие мобильные средства фиксации, в пределах дорог. Не допускается создание помех другим участникам дорожного движения.</p>



<i>Текст первой редакции Правил</i>	<i>Сводные замечания Рабочей группы в сфере БДД</i>	<i>Текст второй редакции Правил</i>
<p>Стационарные и передвижные средства фиксации, осуществляющие фиксацию нарушений, связанных с превышением значения установленной максимальной скорости движения транспортных средств, размещаются в населенных пунктах на расстоянии не ближе 1 км друг от друга, вне населенных пунктов – не ближе 5 км друг от друга.</p> <p>Действие положений абзаца первого настоящего пункта Правил не применяется при наличии оснований для размещения средств фиксации в местах, определенных подпунктами «б», «в», «и» пункта 6 настоящих Правил</p>	<p>П. 15 Правил вводит требование, не предусмотренное ст. 22.1 257-ФЗ. При этом, пояснительная записка не содержит обоснования введения данного требования. Предложенная редакция п. 15 Правил требует уточнения в том, что расстояния определяются в пределах одной проезжей части одной дороги (улицы) в одном направлении движения. Иначе, требования п. 15 Правил читаются как запрет размещения средств фиксации в пределах расстояния по воздушной линии (в радиусе), что может привести к необоснованному, с точки зрения безопасности дорожного движения, отказу в согласовании размещения средств фиксации.</p>	<p>Не принято на основании позиции МВД</p>



<i>Текст первой редакции Правил</i>	<i>Сводные замечания Рабочей группы в сфере БДД</i>	<i>Текст второй редакции Правил</i>
<p>Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации передает в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в субъекте Российской Федерации информацию о местах размещения (установки) стационарных и передвижных средств фиксации, включая копию проекта организации дорожного движения на соответствующий участок дороги, а также о маршрутах движения транспортных средств с размещенными на них мобильными средствами фиксации в срок не позднее чем за 20 рабочих дней до дня планируемого использования с указанием географических координат мест размещения (установки) и маршрутов движения, контролируемых ими условиях и режимах движения с указанием видов фиксируемых нарушений правил дорожного движения для размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в том числе в целях информирования участников дорожного движения о местах размещения стационарных или передвижных средств фиксации, маршрутах движения транспортных средств с размещенными на них мобильными средствами фиксации.</p>	<p>П. 19 Правил дополнить следующим абзацем: «Размещенная на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, информация о местах размещения стационарных или передвижных средств фиксации, маршрутах движения транспортных средств с размещенными на них мобильными средствами фиксации должна содержать сведения, указанные в пункте 5 настоящих Правил, а также информацию о датах начала и окончания (при принятии решения об отключении или демонтаже) использования указанных средств фиксации. Информация должна предоставляться участникам движения в том числе с возможностью выборки актуальной информации на дату фиксации их транспортных средств», т.к. текущий вариант реестра не позволяет установить законность установки конкретного комплекса на определенную дату, его можно скачать только в варианте на дату скачивания, в тестовом формате CSV, без возможности какой либо верификации даты скачивания и неизменности загруженного файла в дальнейшем, что лишает его всякого смысла как доказательства например при обжаловании Постановления об АПН, если оно вынесено по материалам комплекса фотовидеофиксации, эксплуатируемого без согласования на момент фиксации.</p>	<p style="text-align: center;">Принято</p>



<i>Текст первой редакции Правил</i>	<i>Сводные замечания Рабочей группы в сфере БДД</i>	<i>Текст второй редакции Правил</i>
<p>Дорожный знак 6.22 устанавливается вне населенного пункта на расстоянии 150–300 метров до зоны контроля стационарных или передвижных средств фиксации, в населенном пункте – с дорожными знаками 5.23.1, 5.23.2 и 5.25. При необходимости дорожный знак 6.22 применяется с табличками 8.1.1 и 8.1.3, 8.1.4.</p>	<p>Изменения не по замечаниям Рабочих групп</p>	<p>Исключено</p>



<i>Текст первой редакции Правил</i>	<i>Сводные замечания Рабочей группы в сфере БДД</i>	<i>Текст второй редакции Правил</i>
<p>Для информирования водителей о возможности фиксации нарушений правил дорожного движения допускается установка специальных щитов, которые должны соответствовать требованиям стандарта ГОСТ 32945-2014 «Дороги автомобильные общего пользования. Знаки дорожные. Технические требования». Места размещения специальных информационных щитов должны соответствовать требованиям национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 52289-2019 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств.</p>	<p>П. 20 Правил содержит ссылку на межгосударственный стандарт, имеющий ограниченное применение на территории населенных пунктов. Необходимо дополнить ссылкой на ГОСТ Р 52290.</p>	<p style="text-align: center;">Принято</p> <p>Для информирования водителей о возможности фиксации нарушений правил дорожного движения допускается установка специальных щитов, которые должны соответствовать требованиям пункта 5.2.2 национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 52290-2004 «Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования». Места размещения специальных информационных щитов должны соответствовать требованиям национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 52289-2019 «Технические средства организации дорожного движения. Правила применения дорожных знаков, разметки, светофоров, дорожных ограждений и направляющих устройств».</p>



<i>Текст первой редакции Правил</i>	<i>Сводные замечания Рабочей группы в сфере БДД</i>	<i>Текст второй редакции Правил</i>
Отсутствует	Замечание по итогам обсуждения с Рабочими группами	<p style="text-align: center;">Принято</p> <p>Мобильные средства фиксации устанавливаются на транспортные средства, зарегистрированные в Российской Федерации и принадлежащие на вещном праве органам, наделенным законодательством Российской Федерации полномочиями по осуществлению государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения и регионального государственного контроля в области организации дорожного движения, подведомственным им организациям или организациям, оказывающим услуги по фиксации нарушений правил дорожного движения на основании договора с такими органами, используемые непосредственно с целевым назначением осуществления государственного контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения и регионального государственного контроля в области организации дорожного движения.</p>



<i>Текст первой редакции Правил</i>	<i>Сводные замечания Рабочей группы в сфере БДД</i>	<i>Текст второй редакции Правил</i>
Отсутствует	Замечание по итогам обсуждения с Рабочими группами	Порядок оборудования транспортных средств мобильными средствами фиксации, содержащий в том числе требования к нанесению специальных опознавательных знаков на такие транспортные средства, определяется актами уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.



<i>Текст первой редакции Правил</i>	<i>Сводные замечания Рабочей группы в сфере БДД</i>	<i>Текст второй редакции Правил</i>
Отсутствует	Замечание по итогам обсуждения с Рабочими группами	Установка мобильных средств фиксации должна соответствовать требованиям, установленным техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), Правилами применения обязательных требований в отношении отдельных колесных транспортных средств и проведения оценки их соответствия, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2022 г. № 855 «Об утверждении Правил применения обязательных требований в отношении отдельных колесных транспортных средств и проведения оценки их соответствия», а также техническими регламентами и технической документацией заводов-изготовителей транспортных средств и мобильных средств фиксации.



<i>Текст первой редакции Правил</i>	<i>Сводные замечания Рабочей группы в сфере БДД</i>	<i>Текст второй редакции Правил</i>
Отсутствует	Замечание по итогам обсуждения с Рабочими группами	Мобильные средства фиксации не должны создавать угрозу безопасности движения для всех участников дорожного движения, в том числе ограничивать обзор водителю, управляющему транспортным средством с установленным мобильным средством фиксации.